

Kuntien sopimus TyöHämeen työllisyysalueesta, täydentäminen liitteellä

KHALL 22.04.2024 § 66

Keväällä 2023 TyöHämeen kunnat päättivät käynnistää valmistelun yhteisen työllisyysalueen muodostamiseksi. TyöHämeen kuntien välinen yhteistoimintasopimus on hyväksytty kaikissa kunnissa syksyn 2023 aikana. Hämeenlinnan kaupunki toimii sopimuksen mukaisesti 1.1.2025 aloittavan TyöHämeen työllisyysalueen vastuukuntana. Muut kunnat ovat Forssan kaupunki, Hattulan kunta, Humppilan kunta, Jokioisten kunta, Tammelan kunta ja Ypäjän kunta. Valmistelua on jatkettu solmitun yhteistoimintasopimuksen pohjalta. Hämeenlinnan kaupunginvaltuusto päätti 2.10.2023, että vuoden 2024 aikana tehtävässä hallintosääntömuutoksessa otetaan huomioon työllisyysjaoston perustaminen Hämeenlinnan kaupungin organisaatioon. Julkisten työvoima- ja elinkeinopalveluiden järjestämisvastuu siirtyy työ- ja elinkeinotoimistoilta kunnille 1.1.2025.

TyöHämeen valmistelu edellyttää, että tietyistä toimista ja niiden kustannusvaikutuksista sovitaan jo vuoden 2024 aikana. Nyt päätettävänä olevalla sopimuksella valtuutetaan Hämeenlinnan kaupunki valmistelevaan TyöHämeen käynnistämiseen liittyvää valmistelua sekä päättämään niistä TyöHämeen sopimuksessa osoitetulla tavalla. Samalla päätetään myös työllisyysjaoston toiminnan aloittamisen mahdollistamisesta 1.8.2024 alkaen.

Työllisyysjaosto

Tavoitteena on, että Hämeenlinnan kaupunginvaltuusto hyväksyy 6.5.2024 hallintosääntömuutoksen, jossa päätetään työllisyysjaoston perustamisesta 1.8.2024 alkaen. Kesäkuussa 2024 Hämeenlinnan toimivaltainen toimielin asettaa toimikaudekseen jäsenkuntien nimeämistä edustajista työllisyysjaoston. Työllisyysjaosto on kuntalain 51 §:n tarkoittama yhteinen toimielin. Jaoston toiminnasta ja kokoonpanosta on sovittu tarkemmin TyöHämeen sopimuksessa. Jaoston toimivalta määritellään 6.5.2024 hyväksyttävässä Hämeenlinnan kaupungin hallintosäännössä. TyöHämeen toiminta edellyttää lisäksi, että muiden kuntien hallintosäännöissä on kirjaus, että TE-palveluiden tuottaminen on delegoitu kuntien välisellä sopimuksella Hämeenlinnan kaupungille.

Työllisyysjaostossa on 15 jäsentä ja kullakin jäsenellä henkilökohtainen varajäsen. Osapuolet nimeävät jäsenet ja henkilökohtaiset varajäsenet Työllisyysjaostoon 15.5.2024 mennessä seuraavasti:

- Forssa 3 jäsentä
- Hattula 2 jäsentä
- Humppila 1 jäsen
- Hämeenlinna 6 jäsentä
- Jokioinen 1 jäsen
- Tammela 1 jäsen
- Ypäjä 1 jäsen

Valmisteluvaltuutus

Liitteenä olevalla valmistelun järjestämistä koskevalla sopimuksella sopijakunnat antavat TyöHämeen valmisteluun liittyen yhteiselle toimielimelle tai Hämeenlinnan kaupungin toimivaltaiselle muulle toimielimelle tai viranhaltijalle toimivaltuuden Työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain (23.3.2023/380) voimaantulon edellyttämiin toimeenpanotoimiin ennen lain voimaantuloa. Toimivaltaiseksi toimielimeksi on sovittu Hämeenlinnan kaupungin organisaatiossa toimiva työllisyysjaosto, jonka sijoittumisesta Hämeenlinnan kaupungin luottamushenkilöorganisaatioon päätetään Hämeenlinnan hallintosääntömuutoksen yhteydessä 6.5.2024. Toimeenpanotoimilla tarkoitetaan esimerkiksi talousarviovalmistelua, hankintoja, sopimuksia ja henkilöstöä koskevia päätöksiä. Sopimus liittyy 30.10.2023 solmittuun sopimukseen yhteisen työllisyysalueen perustamisesta (TyöHämeen sopimus).

Hämeenlinnan kaupunki tekee TyöHämeen sopimuksen mukaisesti henkilöstön siirtymiseen liittyvät päätökset vuoden 2024 aikana. Mikäli sopijakunnan henkilöstöä siirtyy TyöHämeen palvelukseen 1.1.2025 alkaen, tulee siitä sopia erikseen 31.8.2024 mennessä vastuukunnan kanssa.

Kustannusjako

Valtio on osoittanut muutoksen valmisteluun TyöHämeen kaupungeille ja kunnille yhteensä 695 000 euroa, josta kahden koordinaattorin kustannuksiin on varattu 264 800 euroa. TyöHämeen valmisteluun liittyvät kustannukset jaetaan osapuolten välillä menoperusteisesti. Sopimuksen taustalle valmisteltiin yhdessä alustava budjetti, jonka mukaan toimintaan voidaan käyttää kahden koordinaattorin palkkakustannusten lisäksi korkeintaan 393 700 euroa vuoden 2024 aikana.

Jaettavia kustannuksia ovat mm. palkat, matkat ja kokouskustannukset, viestintä, ICT-kustannukset, mahdollisten hankkeiden omarahoitusosuudet, tilasuunnittelu ja kalusteet. Kustannukset on arvioitu tarkemmin liitteenä olevassa budjetissa vuodelle 2024.

Liitteet: Luonnos, Sopimus työllisyysalue TyöHämeen valmistelusta vuoden 2024 aikana
TyöHämeen valmistelusopimuksen liite, budjetti vuodelle 2024
Kuntien sopimus TyöHämeen työllisyysalueesta

Valmistelija: Kunnanjohtaja Juuso Alatalo, p. 040 706 2667
Hallintopäällikkö Jaana Jokikoivu-Hiukkamäki, p. 040 809 5455

Esittelijä: Kunnanjohtaja

Päätösehdotus: Kunnanhallitus päättää

- 1) hyväksyä liitteenä olevan yhteistyösopimuksen TyöHämeen valmistelun järjestämiseksi vuoden 2024 aikana,
- 2) valtuuttaa kunnanjohtajan tekemään teknisiä muutoksia sopimukseen sekä allekirjoittamaan sopimuksen,
- 3) nimetä yhden jäsenen ja hänelle henkilökohtaisen varajäsenen TyöHämeen yhteiseen toimielimeen ja
- 4) lisätä Tammelan kunnan hallintosääntöön kirjauksen siitä, että TE - palveluiden tuottaminen on delegoitu kuntien sopimuksella Hämeenlinnan kaupungille 1.8.2024 alkaen.

Asian käsittely: TE-koordinaattori Tiina Lepola oli läsnä kokouksessa klo 17.03—17.22 antamassa kunnanhallitukselle TE-palveluiden valmistelusta tilannekatsauksen. Hän poistui kokouksesta ennen päätöksentekoa.

Päätös: Kunnanhallitus päätti

- 1) hyväksyä liitteenä olevan yhteistyösopimuksen TyöHämeen valmistelun järjestämiseksi vuoden 2024 aikana,
- 2) valtuuttaa kunnanjohtajan tekemään teknisiä muutoksia sopimukseen sekä allekirjoittamaan sopimuksen,
- 3) nimetä TyöHämeen yhteiseen toimielimeen Maija-Stiina Rahkosen varsinaiseksi jäseneksi ja hänelle henkilökohtaiseksi varajäseneksi Jyri Kauniston sekä
- 4) lisätä Tammelan kunnan hallintosääntöön kirjauksen siitä, että TE - palveluiden tuottaminen on delegoitu kuntien sopimuksella Hämeenlinnan kaupungille 1.8.2024 alkaen.

Ote: Hämeenlinnan kaupunki, Forssan kaupunki, Hattulan kunta, Humppilan kunta, Jokioisten kunta ja Ypäjän kunta

KHALL 03.11.2025
269/14.07.00/2024

Kuntien välinen sopimus

TyöHämeen työllisyysalueen kunnat ovat hyväksyneet Kuntien sopimuksen TyöHämeen työllisyysalueesta vuonna 2023. Työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain 13 §:n mukaan työllisyysalueen muodostavien kuntien tulee sopia työvoimapalveluiden ja niihin liittyvien tehtävien järjestämisestä yhteistoiminnassa. Palveluiden järjestämisessä ja tuottamisessa on otettava huomioon yhteistoiminnassa mukana olevien kuntien toiminta, työllisyysalueen väestörakenne, asiakkaiden palvelun tarve sekä muut palvelujen antamista koskevat olosuhteet.

Kuntalain 49 §:n mukaan kunnat ja kuntayhtymät voivat sopimuksen nojalla hoitaa tehtäviään yhdessä. Kuntien julkisoikeudellisen

yhteistoiminnan muotoja ovat yhteinen toimielin, yhteinen virka, sopimus viranomaistehtävän hoitamisesta ja kuntayhtymä. TyöHämeen työllisyysalueen järjestäminen perustuu kuntalain 51 §:n mukaiseen vastuukuntamalliin. Hämeenlinnan kaupunki toimii vastuukuntana TyöHämeen työllisyysalueella.

Kustannustenjako

TE-palveluiden siirto kuntiin muodostaa kunnille uuden lakisääteisen valtionosuustehtävän. Kuntien kasvavat kustannukset korvataan laskentahetkellä täysimääräisesti valtionosuuksina, jotka maksetaan jokaiselle kunnalle. Valtionosuudet määräytyvät työikäisen väestön, laajan työttömyyden sekä vieraskielisten määrän perusteella. Koska työikäisen väestön määrä jatkossa laskee, tarkoittanee se tulvaisuudessa rahoituksen euromääräisen tason laskua. Laajan työttömyys sisältää työttömät, työvoimapalveluiden piirissä olevat sekä palkkatuella työskentelevät. Vieraskielisyyden perusteella korvataan työttömien kotokoulutuksen kustannuksia. Palveluiden valtionosuuden suuruus päivitetään vuosittain valtionosuuslaskelmien yhteydessä.

Työttömyysetuuskulut ja korvaukset

Kuntien rahoitusvastuu laajeni työllisyyspalveluiden siirron yhteydessä. Rahoitusvastuu alkaa 100 päivän työttömyyden jälkeen portaittain. Työttömyysetuuskulujen laajentumisen osalta valtio korvaa lisääntyvät kustannukset valtionosuuksina. Korvaus on kuntakohtainen ja kiinteä valtionosuuden lisäys. Valtion kannustinmalli säilyy ennallaan työttömien määrästä riippumatta. Korvausta korotetaan vuosittain kansaneläkeindeksillä.

Valtionrahoituksen käyttö työllisyysalueen rahoittamiseksi

TyöHämeen jäsenkunnat ovat sopineet, että työvoimapalveluiden siirtymiseen tuleva valtionosuus kohdennetaan kahden vuoden siirtymäajalla TyöHämeen palveluiden tuottamiseen. Alustavasti on suunniteltu, että siirtymäkauden jälkeen jäsenkuntien rahoitus koostuu kiinteästä osuudesta, johon sisältyvät henkilöstökulut, vuokrat, koneet, kalusto sekä palveluiden tuottamiseen vaadittavat tukipalvelut. Lakisääteisten palveluiden rahoitus perustuu hankintoihin sekä palkkatuen ja starttirahojen myöntämiseen.

Kustannukset kohdistetaan asiakkaittain kuntakohtaisesti. Tämä malli määritellään toisen toimintavuoden aikana (vuonna 2026). Valmistelu tehdään yhdessä jäsenkuntien kanssa. TyöHäme laskuttaa jäsenkuntien saamat työllisyyspalveluiden kuntasiirtoon liittyvät valtionosuudet.

Tehokkaat ja vaikuttavat työllisyydenhoidon palvelut sekä aktiivinen kuntien elinvoimatyö mahdollistavat työttömyysetuuskulujen pienentymisen.

Työttömyysetuuskulujen säästöt jäävät kuntiin ja mahdollistaa säästyvien työttömyyskorvauksien käyttämisen kuntien elinvoiman kehittämiseen. TyöHämeen alueen kunnat ovat yhdessä valmistelleet kustannusten jakoon liittyvän liitteen, jolla tarkennetaan kuntien

rahoitusvastuuta sidotuista kustannuksista kalenterivuoden ja sitä seuraavien vuosien sidontojen osalta, mikäli joku TyöHämeen työllisyysalueen kunnista päättäisi irtisanoutua.

Liitteellä tarkennetaan Kuntien välistä sopimusta, jossa sopimuksen päättymistilanteessa sidotut kustannusvaikutukset siirtyvät sopimuksen päättymisen yhteydessä sopimuksen irtisanojalle sen mukaisesti, miten ko. kustannukset kohdistuvat kunnan asukkaisiin. Kuntien välisen sopimuksen kohta 2.14 Sopimuksen voimassaoloaika ja irtisanominen:

"Mikäli jokin jäsenkunta irtisanoo tämän sopimuksen, se vastaa kaikista työllistämispalveluiden ja työllistämistä tukevien palveluiden irtisanomista seuraavien vuosien sidotuista kustannuksista, jotka ovat voimassa/sidottuna sopimuksen päättymispäivänä. Työllisyyspalveluiden vastuukunta laatii sidotuista kustannuksista erillisen laskelman sopimuksen päättymispäivän tilanteesta."

"Sopimuksen irtisanonut jäsenkunta ottaa vastatakseen kaikki sidotut kustannukset omalla kustannuksellaan viimeistään sopimuksen päättymispäivää seuraavana arkipäivänä. Neuvottelut erillisestä sopimuksesta tulee käydä irtisanomisaikana ja ennen sopimuksen päättymistä. Mikäli erillisestä sopimuksesta ei päästä sopuun, noudatetaan yllä kuvattua menettelyä."

TyöHämeen työllisyysjaosto merkitsi 3.9.2025 tiedoksi liitteen TyöHämeen kuntien sopimuksesta ja esitti kunnille, että kunnat hyväksyvät liitteen osaksi kuntien välistä sopimusta. Tämän pykälän liitteenä on työllisyysjaoston pöytäkirjanote, joka sisältää sopimuksen ja valmistellun liitteen.

Valmistelija: Talous- ja hallintojohtaja Marita Forsberg p. 050 599 1140

Esittelijä: Kunnanjohtaja

Päätösehdotus: Kunnanhallitus hyväksyy Kuntien sopimuksen TyöHämeen työllisyysalueesta täydentämisen liitteellä.

Päätös: