

Seudullisen rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun tehtävistä laadittu sopimus

YMPAR 11.10.2023 § 51

Ympäristölautakunta kokouksessaan 16.8.2023 toi esiin, että tekniseltä palvelualueelta toivotaan selvitystä seudullisen rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun osalta laaditun sopimuksen tavoitteiden toteutumisesta.

Seudullisen rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun sopimuksen mukaisesti yhteistoimintaa ohjaamaan on perustettu sopimuskunnista seurantaryhmä, joka kokoontuu puolivuositain, muistiot oheismateriaalina. Seurantaryhmän kokouksessa 30.8.2023 keskusteluun nousi myös sopimuksen toteutuminen, joten tämän pohjalta sovittiin, että kuntien tekniset johtajat pitävät yhteispalaverin, jossa tarkastelevat voimassa olevaa yhteistyösopimusta, tilaisuudesta tuli laatia muistio seurantaryhmälle.

Seurantaryhmän kokouksista laadituissa muistiossa nousee esiin joitakin toistuvia kehitys-/keskustelutarpeiden aiheita, joita lähemmin tarkasteltiin teknisten johtajien tapaamisessa. Merkittävimpinä kehitystavoitteina sopimuksessa 2018 on asetettu sähköisen lupajärjestelmän käyttöönotto rakennusvalvontaan. Sähköisen lupajärjestelmän käytön edellytykseksi ilmeni myöhemmin sähköinen arkisto, joka ei ollut kunnissa käytössä. Sähköinen arkisto ei sopimuskunnista ole toteutunut kuin Forssan osalta, eli tavoitteen toteutuminen tältä osin voidaan kokonaisuutta ajatellen katsoa keskeneräiseksi.

Teknisten johtajien tapaamisessa esiin nousi sopimukseen liittyviä jo toteutuneita tavoitteita mutta myös kehitystä vaativia uusia näkökantoja. Tapaamisen osalta todettiin, että tapaamisia on perusteltua jatkaa ja kuntakohtaiset tavoitteet toiminnalle esitetään seurantapalaverissa.

Loma-aikojen sekä asiakaspalautteen osalta on seurantaryhmissä käyty keskusteluja, eivätkä sopijapuolten näkemykset ole aina kohdanneet. Tekniset johtajat näkivät, että alkuperäinen ympärivuotisen toimintakyvyn säilyttäminen on tärkeä osa sopimusta ja alkuperäinen tavoite tulee säilyttää. Asiakaspalautteen osalta seudullinen on toteuttanut palautejärjestelmän, jossa asiakas voi antaa palautteen aina halutessaan esim. toiminnan kehittämiseksi. Yhteistyöpalaverissa todettiin lisäksi, että ostajakunnat voivat myös omatoimisesti laajentaa palautteen hankintaa omiin palautekanaviin.

Taloudellisten lähtökohtien osalta on osin vaikea tehdä vertailua koska kunnan sisällä viranhaltijan virkasuhde on voinut pitää sisällään myös muuta toimintojen rajapintamaisia kunnan tehtäviä, jotka eivät suoraan liity seudullisen viranhaltijan roolissa toimivan tehtävänkuvaan.

Oheismateriaalit: Seudullisen sopimus, seurantaryhmän muistiot, teknisten johtajien tapaamisen muistio

Lapsivaikutusten arviointi (Kvalt 60 §, 23.9.2019)
Päätöksen lapsivaikutukset: Ei

Valmistelija: Tekninen johtaja Jari Kauppi p. 040 861 1788

Esittelijä: Tekninen johtaja

Päätösehdotus: Ympäristölautakunta päättää todeta, että saadun selvityksen pohjalta voidaan todeta sopimuksen tavoitteiden pääosin toteutuneen, mutta toiminnan kehitys edellyttäisi tavoitteiden vuosittaista tarkastelua.

Lisäksi todetaan, että kehittyminen edellyttäisi myös syvempää myyjän ja ostajien välistä yhteistyötä. Yhteistyön merkitys nousee esiin erityisesti ratkaisulla, joilla on suora vaikutus sopimuskumppaneihin.

Käsittely kokouksessa: Kaavoittaja Miika Tuki oli läsnä tämän pykälän käsittelyn aikana ja poistui kokouksesta ennen päätöksentekoa.

Päätös: Ympäristölautakunta päättää todeta, että saadun selvityksen pohjalta voidaan todeta sopimuksen tavoitteiden pääosin toteutuneen, mutta toiminnan kehitys edellyttäisi tavoitteiden vuosittaista tarkastelua.

Lisäksi todetaan, että kehittyminen edellyttäisi myös syvempää myyjän ja ostajien välistä yhteistyötä. Yhteistyön merkitys nousee esiin erityisesti ratkaisulla, joilla on suora vaikutus sopimuskumppaneihin.

Esiintulleiden näkemuserojen takia ympäristölautakunta päättää antaa seudullisen rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun sopimuksen kunnanhallituksen tarkasteltavaksi.

KHALL 27.11.2023 § 203

Kunnanhallitukselle annetaan tilannekatsaus seudullisen rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun tilanteesta ympäristölautakunnan esityksen mukaisesti.

Lisäksi tarkastuslautakunta on 21.11.2023 toimittanut huomionsa koskien seudullista rakennusvalvontaa ja ympäristönsuojelua.

Liite: Tarkastuslautakunnan huomiot seudullisesta rakennusvalvonnasta ja ympäristönsuojelusta

Oheismateriaalit: Seudullisen sopimus, seurantaryhmän muistiot, teknisten johtajien tapaamisen muistio

Valmistelija: Kunnanjohtaja Juuso Alatalo, puh. 040 706 2667
Tekninen johtaja Jari Kauppi, puh. 040 861 1788

Esittelijä: Kunnanjohtaja

- Päätösehdotus:** Kunnanhallitus päättää merkitä tilannekatsauksen ja tarkastuslautakunnan lähettämän kirjelmän tiedoksi.
- Asian käsittely:** Tekninen johtaja Jari Kauppi, kaavoittaja Miika Tuki ja projektipäällikkö Hannu Jalava olivat kokouksessa läsnä klo 15.34—16.32 selostamassa pykälää 202 ja 203 koskevaa asiaa ja vastaamassa kysymyksiin. He poistuivat kokouksesta ennen päätöksentekoa.
- Päätös:** Kunnanhallitus päätti esittää valtuustolle, että asian käsittelyn aikana esiin tulleiden seikkojen johdosta Tammelan kunta irtisanoo seudullisen rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun sopimuksen päättymään.
- Päätöksenteon jälkeen pidettiin kokoustauko klo 17.08—17.16.

YMPAR 06.03.2024 § 22
276/11.00/2022

- Liite:** Tarkastuslautakunnan huomiot seudullisesta rakennusvalvonnasta ja ympäristönsuojelusta
- Päätösehdotus:** Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että asian käsittelyn aikana esiin tulleiden seikkojen johdosta Tammelan kunta irtisanoo seudullisen rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun sopimuksen päättymään.
- Asian käsittely:** Asian käsittelyn aluksi kuultiin kunnanhallituksen puheenjohtaja Eero Puran katsaus siitä, miten kunnanhallituksen tekemään esitykseen on päädytty.
- Ismo Ojansuu esitti Tammelan Sosiaalidemokraattien valtuustoryhmän ja muiden valtuustoryhmien yhteisen muutosehdotuksen kunnanhallituksen esittämään päätösehdotukseen.

Valtuustoryhmien muutosehdotus:

- Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että asian käsittelyn aikana tulleiden seikkojen johdosta Tammelan kunta irtisanoo seudullisen rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun sopimuksen päättymään. Valtuusto edellyttää maaliskuun 2024 loppuun mennessä lisäneuvotteluja sopimuskuntien välillä, jotta rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun sopimuksessa kaikkien sopimuskuntien erityispiirteet/erityistarpeet otetaan tasapuolisesti huomioon. Mikäli nämä ehdot täyttyvät, Tammela on halukas uuteen sopimukseen 2025 alusta.
- Päätös:** Valtuusto hyväksyi valtuustoryhmien esittämän muutosesityksen yksimielisesti.
- Ote:** Forssan kaupunki

YMPAR 06.03.2024 § 22
276/11.00/2022

Kunnanvaltuuston 11.12.2023 päätöksen pohjalta seudullisen rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun seurantaryhmä on kokoontunut 31.1.2024. Läsnä olivat myös valtuustojen puheenjohtajat, ostajakuntien kunnanjohtajat sekä myyjäkunnan kaupunginjohtaja. Kokoontumisessa keskusteltiin Tammelassa 17.1.2024 pidetyn iltakoulun esittämistä kysymysmuotoisista nostoista seudullisen rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun nykyistä sopimusta koskien, jotta mahdollista uudelle 2025 alkavalle sopimukselle voidaan määritellä tarvittavat uudet kriteerit. Kysymykset kohdistuivat nykyisen sopimuksen toteutumiseen sekä tämän pohjalta mahdollisiin myyjän tuottaman palvelun sisältöön.

Lautakunta käsitteli kokouksessaan 11.10.2023 omalta osaltaan seudullisen sopimuksen tavoitteiden toteutumista ja päätyi esityksessään toteamaan toiminnan kehityksen edellyttävän tavoitteiden vuosittaista tarkastelua syvemmin myyjän ja ostajien välisessä yhteistyössä. Yhteistyön merkitystä korostettiin erityisesti ratkaisuiden osalta, joilla on ollut suora vaikutus sopimuskumppaneihin. Lautakunnan näkemys on ollut linjassa Tammelan kunnan seudulliselle esittämiin kysymyksiin, jotka kohdistuivat nykyisen sopimuksen toteutumiseen. Myös teknisten johtajien tapaamisessa 27.9.2023, jossa tarkasteltiin yhteistyösopimuksen toteutumista, löytyi selvä tuki näkemykselle, että alkuperäiset sopimuksen tavoitteet eivät kaikilta osin ole toteutuneet.

Seurantaryhmän kokouksessa esitettyihin kysymyksiin toimitettiin seudullisen rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun toimesta vastaukset pyydetyn mukaisesti. Saaduissa vastauksissa todettiin toiminnan olleen myyjän taholta kaikilta kysytyiltä osin rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun tehtävien hoitoa koskevan sopimuksen mukaista.

Saatujen vastausten sekä teknisten johtajien tapaamisen pohjalta voidaan todeta näkemuseron olevan myyjän (Forssa) ja ostajan (Tammela) välillä niin selvä, että mahdollisesti uuden 2025 alkavan sopimuksen tuoma lisäarvo, jossa kaikkien sopimuskuntien erityispiirteet/erityistarpeet otettaisiin tasapuolisesti huomioon, ei poistaisi nykyistä näkemuseroa sopimuksen toteutumisesta.

Mikäli Tammela pitäytyy päätöksessään irtisanoutua seudullisen rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun tehtävien hoitoa koskevasta sopimuksesta sekä mikäli sopimuksen päättymisen voitaisiin neuvotella päättymään ennen vuoden 2024 loppua, tulee Tammelan perustaa lakisääteisten tehtävien hoitoa varten rakennus- ja ympäristötarkastajan virat. Lisäksi tulee ratkaistavaksi toimintaan liittyvät hallinto-/lupasihteerin tehtävät.

Teknisten johtajien tapaamisessa 16.2.2024 on kuitenkin nostettu esiin seudullisen yhteistyön merkityksellisyys, jonka olemassaolo tulee turvata muilla ratkaisuilla, mikäli seudullisen rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun nykyinen yhteistyömalli ei vastaa osapuolten tarpeita.

Oheismateriaalit: Seurantaryhmän muistio 31.1.2024, seudullisen vastaukset, teknisten johtajien tapaamisien muistiot 27.9.2023 ja 16.2.2024

Lapsivaikutusten arviointi (Kvalt 60 §, 23.9.2019)
Päätöksen lapsivaikutukset: Ei

Valmistelija: Tekninen johtaja Jari Kauppi, puh. 040 861 1788

Esittelijä: Tekninen johtaja

Päätösehdotus: Ympäristölautakunta toteaa, että nyt tapahtuneessa seudullisen rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun sopimuksen toteutumisen käsittelyssä ei ole noussut esiin yhteistyölle tahtotilaa, jonka pohjalle mahdollinen uusi sopimus voisi rakentua.

Ympäristölautakunta päättää esittää kunnanhallitukselle ja edelleen kunnanvaltuustolle, että pitäydytään kunnanhallituksen 27.11.2023 tekemässä päätöksessä irtisanoa seudullisen rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun sopimus päättymään ilman ehtoja alkuperäisen esityksensä mukaisesti.

Lisäksi lautakunta muistuttaa, että mikäli yhteistyösopimus päättyy, tulee päättymisen menettelyn osalta aloittaa sopimusosapuolten kesken viipymättä neuvottelut, jotta kunkin osapuolen toiminta lakisääteisten palveluiden tuottamisen osalta voidaan turvata.

Päätös: Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.